

няющего реализацию ею основной функции – трансформации сбережений в инвестиции и других функций, непосредственно связанных с ней. В связи с этим в курсе теории инвестиционного права также должны разрабатываться экономико-правовые проблемы предотвращения и преодоления финансовых кризисов, управления рисками в современных и будущих условиях, а учебные программы должны включать соответствующие темы (вопросы). Центральной категорией инвестиционного права является категория «инвестиционный договор». Все вышеизложенное в отношении категории «инвестиционный проект» применимо также к таким понятиям, как «инвестиционный договор», «инфраструктурный проект», «государственно-частное партнерство» в понимании ст. 1 Закона Республики Беларусь от 31 января 2015 года «О государственно-частном партнерстве». Обязательным условием их успешного развития и исполнения является внедрение системы контроля расходования бюджетных средств, направленных на реализацию заложенных в них инвестиционных проектов и соответствующих условий договоров.

Указанные выше рекомендации должны быть обеспечены комплексным подходом со стороны юридических и экономических наук.

УДК 351.74/.76

Д. Н. Черников, К. А. Мельник, А. В. Меремьянин
Воронежский институт МВД России

СУЩНОСТЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Общественный порядок (далее – ОП) и общественная безопасность (далее – ОБ) складываются из волевых взаимоотношений людей, которые проявляются в их поведении, действиях и являются результатом сознательной деятельности. Государство (общественные объединения) формирует ОП и ОБ, активно влияет на общественный строй путем установления определенных правил и норм поведения, ограничений, их исполнения и соблюдения.

Борьба по поддержанию ОП и ОБ и их укрепление являются наиболее важными государственными задачами Правительства РФ. Исключительная роль в обеспечении ОП и ОБ принадлежит органам внутренних дел МВД России. Именно они в тесном взаимодействии с другими государственными органами и организациями ведут огромную работу по предупреждению и пресечению правонарушений порядка в обществе, используя широкий спектр средств

правового и морального воздействия, прибегая к целому арсеналу мер убеждения и принуждения.

В широком смысле слова общественный порядок – это совокупность общественных связей и отношений, которые складываются под воздействием множества социальных норм и правил, в отличие от правопорядка, включающего лишь отношения, регулируемые нормами права. Соответственно общественный порядок, как более широкая категория, включает в себя и правопорядок.

В узком смысле слова общественный порядок стоит понимать как обусловленную интересами народа, регулируемую нормами права, морали, правилами общежития и обычаями систему волеизъявлений общества, складывающихся в основном в общественных местах, а также общественных отношений, возникающих и прогрессирующих вне общественных мест, но по своему содержанию, обеспечивающих охрану жизни, здоровья, чести граждан, укрепление народного достоинства и единства, соблюдение спокойствия в обществе, создание условий для нормальной продуктивной деятельности предприятий, учреждений и организаций.

Сущность управления в сфере общественного порядка сводится к организации деятельности административных служб, в процессе которой возможно достижение необходимых целей и задач, выполнения функции органов внутренних дел, их служб и подразделений.

В итоге развития служб, улучшения структурной составляющей и управленческой деятельности, внедрения передового опыта в повседневную деятельность, а также достижений науки и техники, укрепляется взаимная связь между организацией и тактикой деятельности административных служб и подразделений, приобретающая при этом многогранный и динамичный характер взаимозависимости.

В действующем законодательстве понятие «общественное место» не имеет определенной формулировки, но в нем перечислен примерный перечень мест: улицы, площади, парки, транспортные магистрали, вокзалы, пристани, аэропорты и другие общественные места. То есть места общения людей в целях удовлетворения своих жизненных потребностей. Общественное место связано с нахождением в нем граждан, потому как нарушение правил и норм поведения в местах общения людей одним лицом затрагивает интересы другого лица или группы (групп) людей, а также целого социума. Этим, в частности, объясняется тот факт, что одно и то же деяние, совершенное в общественном месте, рассматривается как нарушение и влечет юридическую ответственность (скажем, распитие спиртных напитков на улице, в парке), а совершенное вне общественного места, к числу нарушений не относится.

Отношения, складывающиеся в общественных местах, в сфере общественного порядка, регулируются нормами права. Важнейшее место в правовом регулировании таких отношений в сфере общественного порядка принадлежит конституционным нормам, которые возлагают на органы государственной вла-

сти, органы местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их обязанность соблюдать Конституцию РФ. Запрещено создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на принудительное изменение принятых и установленных основ конституционного строя Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание общественной, расовой, национальной, религиозной вражды.

Нормы, которые регулируют отношения в сфере общественного порядка, отражены и в уголовном законодательстве. Они отображены в нормативных правовых актах: указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, приказах МВД РФ, законах и актах органов представительной и исполнительной власти субъектов РФ, актах органов местного самоуправления.

В связи с этим очень важное значение имеет воспитание у индивида уважительного отношения к общественным нормам и правилам, регулирующим общественный порядок, формирование основательной привычки соблюдать везде и всегда требования действующего законодательства РФ.

Правовые запреты и установленные нормы направляют поведение субъектов в сфере общественного порядка и общественной безопасности. Запреты реализуются путем их соблюдения, воздержания от совершения противоправных действий, которые запрещены нормами права. Соответственно, за нарушение запретов и установленных норм, совершение правонарушения устанавливается юридическая ответственность, которая определяется законодательством об административных правонарушениях и уголовным законодательством.

Нарушениям отношений в сфере общественной безопасности свойственно:

во-первых, опасность создается не определенному лицу, а кругу лиц, входящих в его окружение, где и проявляется действие источника повышенной опасности либо стихийных сил природного характера;

во-вторых, последствия, в случае таких ситуаций, более существенные и более тяжелые, чем при посягательстве на личную безопасность одного гражданина;

в-третьих, в качестве регулятора отношений выступают определенные организационно-технические (технологические) правила, нормы и стандарты, в которых определен установленный порядок приобретения, перевозки, хранения, использования, а также применения источников повышенной опасности, в том числе правила безопасного проведения горных, строительных и других видов работ, пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, транспортировки, приобретения (хранения), использования взрывчатых, сильнодействующих ядовитых материалов (веществ).

Между общественным порядком и общественной безопасностью прослеживается глубокая связь, так как укрепление общественного порядка способствует повышению уровня общественной безопасности. Поэтому обеспечение надлежащего общественного порядка при проведении массовых мероприятий (спортивных

игр, народных гуляний, митингов, демонстраций, шествий) одновременно является и обеспечением общественной безопасности и служит целями предотвращения угрозы жизни и здоровья людей, их имущества. Вместе с тем, соблюдение установленных правил и требований общественной безопасности является значимым условием поддержания надлежащего порядка в обществе.

Правопорядок составляет основу общественного порядка, поскольку государство при помощи права закрепляет важнейшие отношения в сфере общественного порядка, отношения, которые охраняются государством и в случае необходимости поддерживаются мерами государственного принуждения.

Охрана общественного порядка является важной частью (видом) административной деятельности ОВД – понятием сложным, включающим в себя формы и методы ее организации, защиту от преступных и противоправных посягательств.

Обеспечение общественной безопасности преследует цель предупредить, предотвратить и устранить явления и опасные ситуации, которые угрожают жизни и здоровью граждан, их имуществу, имуществу предприятий, учреждений и организаций, а также устранить последствия этих явлений.

Осуществление мер по охране ОП и обеспечению ОБ выражается в деятельности по предупреждению, пресечению правонарушений и антиобщественных деяний, в привлечении виновных лиц к ответственности; в оказании содействия компетентным органам и организациям в создании безопасных условий общения людей в процессе повседневной деятельности, в удовлетворении их материальных и духовных потребностей; в обеспечении определенных гарантий для осуществления субъективных прав и выполнения обязанностей гражданами; в действиях, направленных на ликвидацию пагубных последствий, которые вызваны нарушением правил и норм общественной безопасности (стихийными бедствиями).

Вопросы проведения мероприятий, направленных на укрепление и совершенствование общественного порядка и общественной безопасности, должны быть предметом непрерывной системной работы государства и самого общества. Государство обязано придавать весомое значение воспитанию высокой ответственности граждан, уважения к законам и правилам морали, непримиримости и нетерпимости к нарушениям законности, готовности принимать активное участие в мероприятиях по охране общественного порядка и оказывать содействие правоохранительным органам РФ. Особенно пристальное внимание необходимо уделять правовой защите личности, упрочению гарантий политических, экономических, социальных прав и свобод граждан, но и одновременно с этим следует ступенчато повышать ответственность каждого гражданина перед обществом и государством. Последовательно должны осуществляться меры законодательного, организационного и воспитательного характера, направленные на упрочение правовой основы государственной и общественной жизни, дисциплины и усиленной борьбы с правонарушениями.